Разграничение понятий «отход» и «продукты животноводства»

Наталия Александровна Никоненко, главный специалист ООО «Первая экологическая управляющая компания»

Утвержден Федеральный закон от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Дата вступления в силу закона 1 марта 2023 года. Этот документ разработан в целях вовлечения побочных продуктов животноводства в сельхозпроизводство и разграничения понятий «отход» и «продукты животноводства».

К побочным продуктам животноводства отнесены вещества, образуемые при содержании сельскохозяйственных животных, включая навоз, помет, подстилку, стоки, которые используются в сельскохозяйственном производстве. Использование побочных продуктов животноводства предусмотрено законом путем внесения их в почву после обработки, переработки в целях обеспечения плодородия сельскохозяйственных земель.

В соответствии со сложившейся правоприменительной практикой продукты жизнедеятельности сельскохозяйственных животных рассматривались как отходы производства и потребления. В связи с этим сельскохозяйственным товаропроизводителям для использования побочных продуктов животноводства необходимо было получать лицензию на деятельность по обращению с отходами, оформлять паспорта отходов, разрабатывать проекты нормативов образования и лимитов на их размещение, вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду.

Принятый закон меняет эту ситуацию, позволяя признавать навоз, помет, подстилку и т.д. не отходами производства и потребления, а побочными продуктами животноводства, к которым не будут применяться вышеизложенные требования.

Согласно Федеральному закону № 248-ФЗ установлены:

- основные понятия и определения в сфере регулирования деятельности по обращению с побочными продуктами животноводства;
- порядок и требования к отнесению веществ к побочным продуктам животноводства;
- основания для отнесения побочных продуктов к отходам и обязанности хозяйствующих субъектов, в случае если будет установлено, что побочные продукты являются отходами;
- требования к обращению с побочными продуктами животноводства;
- нормы по разграничению прав собственности на побочные продукты животноводства.

Из положений закона № 248-ФЗ следует, что Росприроднадзор не будет осуществлять контроль (надзор) за размещением побочных продуктов животноводства. Именно Росприроднадзор требовал от сельскохозяйственных производителей соблюдения федеральных законов «Об отходах производства и потребления» и «Об охране окружающей среды» при размещении, в частности, помета и навоза и наказывал их за нарушения.

Сельскохозяйственным предприятиям необходимо проанализировать состав образующихся на производстве предметов/веществ и рассмотреть возможность их отнесения к побочным продуктам животноводства, чтобы исключить применение к ним правил об обращении с отходами. Сельскохозяйственные производители самостоятельно относят вещества, образуемые при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства или отходам независимо от факта включения таких веществ в Федеральный классификационный каталог отходов.

О принятом решении необходимо сообщить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) в сфере ветеринарии и в сфере земельного надзора, указав:

- объемы побочных продуктов животноводства;
- дату образования побочных продуктов животноводства;
- планируемые сроки использования побочных продуктов животноводства в производстве;
- сведения о передаче побочных продуктов животноводства иным лицам;
- сведения о результатах использования или передачи побочных продуктов животноводства.

Порядок и сроки соответствующих уведомлений будут дополнительно установлены подзаконным нормативно-правовым актом.

Собственники побочных продуктов животноводства осуществляют их учет отдельно от учета основной продукции и отходов.

Хранение побочных продуктов животноводства до их обработки, переработки допускается только на специализированных площадках, которые не являются объектами размещения отходов и не подлежат включению в государственный реестр объектов размещения отходов.

Площадка для переработки должна быть с бетонным, герметичным пленочным или толстым глиняным покрытием, компостировать навоз необходимо до полного исчез-

новения патогенных организмов. Подтвердить их исчезновение, а также допустимое содержание ряда тяжелых металлов и вредных веществ надо справкой из аккредитованной лаборатории, и только после этого использовать как удобрение.

Передача побочных продуктов животноводства допускается только сельскохозяйственным производителям.

Прочие требования к обращению побочных продуктов животноводства должны быть установлены Правительством РФ.

Контроль за обращением побочных продуктов животноводства будет осуществляться в рамках федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) и земельного контроля (надзора).

Также Министерством сельского хозяйства РФ разработаны и размещены:

- Проект распоряжения Правительства РФ «О перечне нарушений требований к обращению побочных продуктов животноводства, в результате которых побочные продукты животноводства признаются отходами»;
- Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства».

Проектом постановления Правительства РФ предлагается установить общие требования к обращению побочных продуктов животноводства, в частности:

- требования к хранению побочных продуктов животноводства;
- правила их обработки, переработки и транспортирования;
- нормы, в соответствии с которыми предполагается осуществлять использование и реализацию побочных продуктов животноводства.

Проектом распоряжения Правительства РФ планируется установить четыре случая, в результате которых побочные продукты животноводства признаются отходами:

- хранение необработанных, непереработанных побочных продуктов животноводства вне специализированных площадок;
- использование для воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения необработанных, непереработанных побочных продуктов животноводства;
- передача необработанных, непереработанных побочных продуктов лицам, не осуществляющим деятельность по производству сельскохозяйственной продукции;
- применение для обращения с побочными продуктами животноводства площадок, не обеспечивающих предотвращение фильтрации жидкой фракции побочных продуктов в водоносные горизонты.

При выявлении Россельхознадзором нарушения требований с даты акта проверки предприятие должно соблюдать экологические требования к отходам (паспорта отходов, определение их состава, ведение учета отходов). Если объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду (ОНВОС) относится ко 2-й категории, то должен быть установлен норматив образования отходов (Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»). Также Россельхознадзор обязан будет уведомить Росприроднадзор о факте нарушения требований.

В случае признания побочных продуктов животноводства отходами их собственник должен исчислить и внести плату за негативное воздействие на окружающую среду.

Датой признания побочных продуктов животноводства отходами является дата вступления в законную силу акта, составленного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, в ходе которого выявлены соответствующие нарушения.

Опубликовано постановление Правительства РФ от 07.12.2022 № 2244 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Изменения направлены на реализацию новых положений Федерального закона от 14.07.2022 № 268-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которые учитывают требования по обращению с побочной продукцией.

Изменения вносятся в Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255. Предусмотрены следующие формулы для расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду:

- за размещение, складирование в срок, не превышающий 11 месяцев с даты образования, побочной продукции, признанной отходом, применяется повышающий коэффициент 25;
- за размещение, складирование в срок, превышающий 11 месяцев с даты образования побочной продукции, признанной отходом, применяется повышающий коэффициент 52.

Федеральный закон от 14.07.2022 № 248-ФЗ принимался с целью облегчить бремя животноводов и птицеводов. Как это будет осуществлено на практике, покажет только время. Поскольку в ходе обращения с побочными продуктами животноводства должны соблюдаться требования, устанавливаемые ветеринарными нормами и правилами, санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами, требованиями в области охраны окружающей среды, обязательно при желании нарушения найдутся.

Если после внесения побочных продуктов животноводства в почву будет вдруг получена жалоба, Россельхознадзор сделает выезд, отберет пробы почвы, обнаружит превышения, например, по содержанию азота или микроорганизмы, и составит соответствующий акт. С даты составления акта побочные продукты животноводства признаются уже как отходы. Россельхознадзор передает сведения в Росприроднадзор. Далее отработает Росприроднадзор и что? Все возвращается на «круги своя».

Но будем надеяться на лучшее и верить в то, что важный закон, созданный на благо сельхозпроизводителей, реально станет именно так работать.